

**ACUERDOS**  
PARA EL DISEÑO  
DE POLÍTICAS TERRITORIALES

# Diálogos

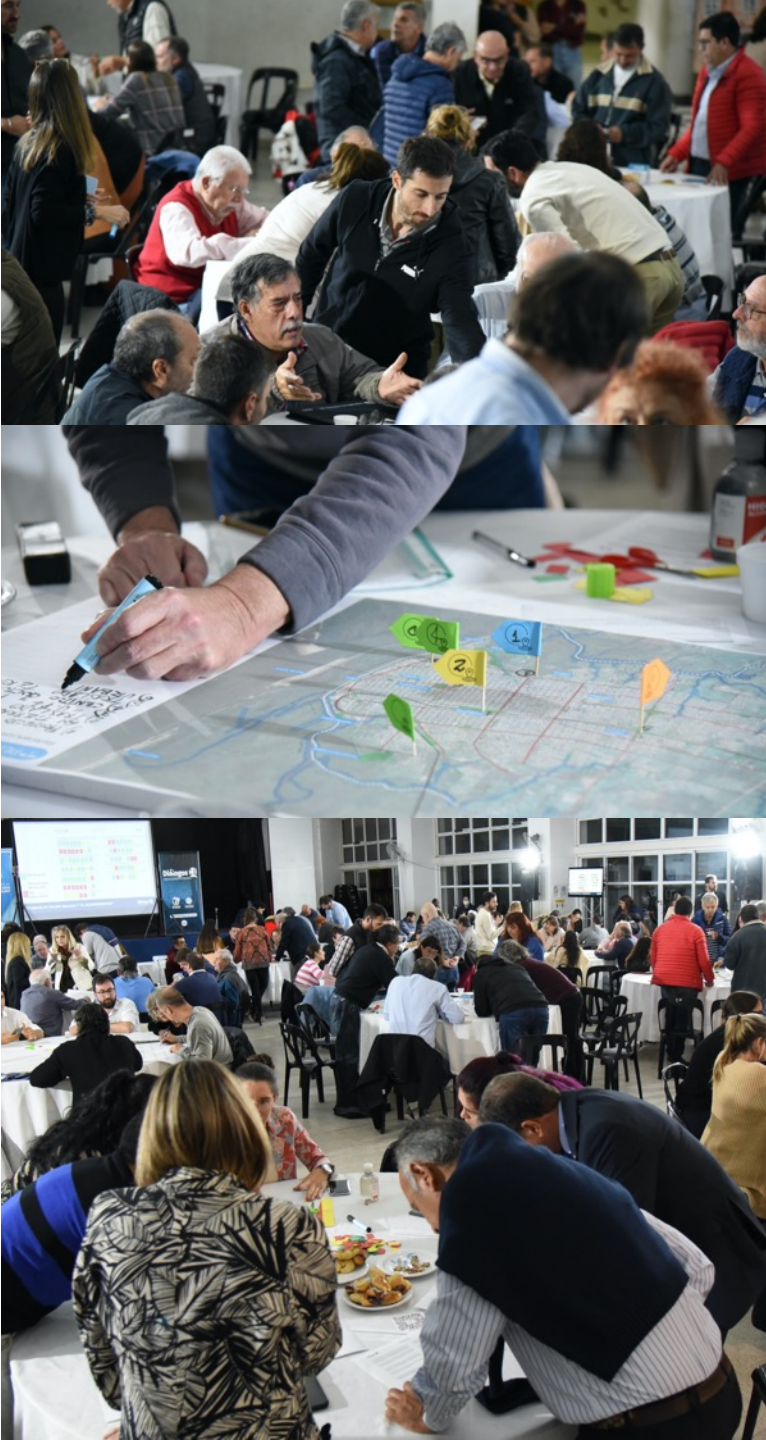
políticas & normativas territoriales



CONSEJO FEDERAL  
DE INVERSIONES



**ABRIL 2022**

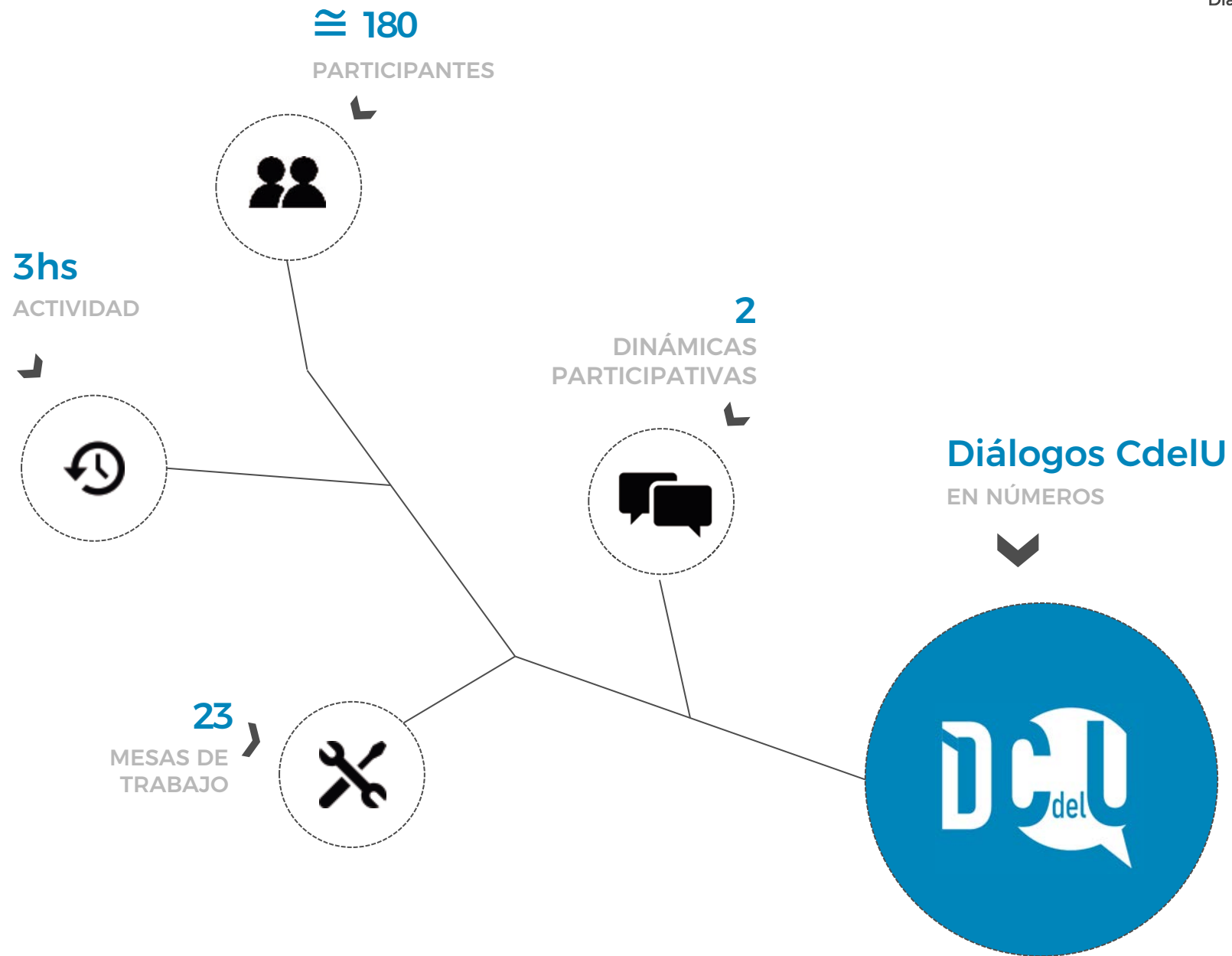


## ACUERDOS para el diseño de políticas territoriales

Concepción del Uruguay se encuentra reelaborando sus políticas y normativas territoriales al actualizar su Código de Ordenamiento para un desarrollo inclusivo y sostenible. Entendiendo que la ciudad es una construcción colectiva, desde el Municipio se impulsa **Diálogos CdeU**: un espacio para compartir visiones y avanzar en acuerdos.

El Jueves 28 de Abril se realizó el **primer taller participativo** en el salón de usos múltiples de la Escuela N°1 Nicolás Avellaneda donde en un ámbito amable, respetuoso y descontracturado, se encontraron diferentes sectores y actores de la comunidad uruguayense para pensar la planificación de la ciudad.

La jornada comenzó con la bienvenida del Intendente Martín Oliva y el Coordinador de la Oficina de Planificación Hernán Molina, luego Roberto Monteverde (IGC) informó sobre el proceso de trabajo y comentó algunas tendencias en el desarrollo urbano y territorial local. Posteriormente, la producción en talleres permitió a los participantes debatir y consensuar sobre temas específicos que hacen al desarrollo de la localidad.





## TRABAJO EN TALLER

### ACUERDOMETRO • ACTIVIDAD I

Con el objetivo de poder visualizar los niveles de acuerdo que los actores tienen respecto al modelo de desarrollo territorial, cada mesa trabajó en la grilla de acuerdómetros.

De forma individual los participantes analizaron y valoraron doce miradas/frases relacionadas a la planificación de la ciudad, teniendo en cuenta los siguientes criterios:

**Tarjetas verdes - completamente de acuerdo**

**Tarjetas amarillas - medianamente de acuerdo**

**Tarjetas rojas - en desacuerdo**

Finalizada la etapa individual, la mesa realizó una lectura del acuerdómetro y sintetizó los puntos más relevantes de la discusión

**A continuación presentamos una síntesis de lo trabajado en las mesas**

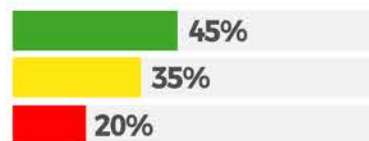
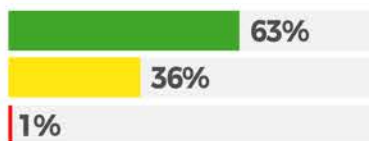
**1** Concepción del Uruguay debe animarse a pensar en grande y aprovechar su gran potencial (agro, avicultura, industria y tecnología, universidades, paisajes, turismo, historia y Marca Ciudad), para posicionarse como una ciudad intermedia de referencia en la región y el país, en un proceso sostenido de participación ciudadana, construcción de acuerdos y fortalecimiento de la autoestima local.



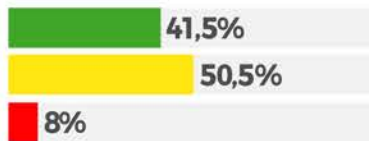
**2** El crecimiento de Concepción del Uruguay no puede darse de manera espontánea, es necesario planificarlo con un diseño cuidado que considere las particularidades hidrológicas y topográficas del territorio, para proteger el soporte natural, el paisaje y la integridad de los diferentes ecosistemas.



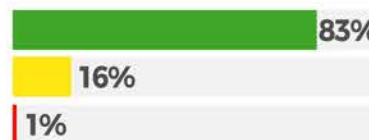
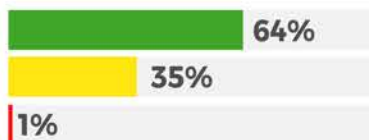
**3** El proceso expansivo de la ciudad debe ser gestionado de manera eficiente de acuerdo con un modelo de ciudad sostenible, definiendo los límites del área urbana para "crecer hacia adentro", completando los grandes vacíos interiores y haciendo un uso más racional y eficaz de los recursos disponibles, sus redes de servicios, infraestructuras y equipamientos.



**4** La presencia de humedales es uno de los rasgos distintivos de Concepción del Uruguay y, por lo tanto, es necesaria su preservación integral sin ningún tipo de intervención para mantener esta condición.



**5** Concepción del Uruguay debe proteger sus humedales y pensar un modo racional y cuidado para desarrollar actividades productivas y turísticas, acotadas, controladas, con soluciones constructivas acordes y prácticas sustentables que vayan configurando un nuevo paisaje de calidad y singularidad uruguayense.



**6** El desarrollo de "otros centros" de equipamientos, servicios y residencia (nuevas centralidades) es una estrategia válida para reequilibrar la ciudad, densificar algunos sectores y "quitarle presión" al área central histórica que, por su trazado y configuración, encuentra límites para su desarrollo.



Un nuevo Código de Ordenamiento Urbano debe incorporar reglas claras para el desarrollo de proyectos públicos y privados, de construcción y urbanización, priorizando el interés colectivo y dotando al municipio de nuevas herramientas para intervenir de manera más efectiva en el desarrollo de la ciudad (Banco de Tierras, Convenios Urbanísticos, etc.)

La ciudad debe avanzar de manera sostenida y decidida para reducir las brechas de desigualdad, priorizando inversiones para la mejora de los barrios populares, dotándolos de servicios, equipamientos y viviendas de calidad, teniendo como objetivo una ciudad más cohesionada y equilibrada.

El puerto de Concepción del Uruguay es una pieza clave para el desarrollo de la región, que forma parte de la identidad local, debe para ello encontrar un modo adecuado de convivencia con la ciudad que permita desarrollar su compleja operatoria y, a la vez, ofrecer sitios seguros de uso y goce del borde costero por parte de la población.

La movilidad en Concepción del Uruguay demanda un replanteo profundo, que incorpore nuevos criterios de cuidado ambiental construyendo un paisaje urbano más amigable, que priorice el transporte público, el "caminar y pedalear" y le quite progresivamente protagonismo al automóvil.

Los espacios del ferrocarril son sitios valiosos que deben formar parte de una estrategia de renovación de la ciudad, incorporando usos en sus predios vacantes, actualizando indicadores en su entorno y concebirlo como un parque lineal con recorridos para la movilidad blanda previendo, en todos los casos, la recuperación del servicio de trenes.

La *Histórica* como emblema uruguayense es un motivo de orgullo ciudadano que debe ser entendida como herramienta que contribuya a la renovación de la ciudad, que se visibilice en recorridos y espacios públicos, en la puesta en valor de sus edificios patrimoniales monumentales y cotidianos, reforzando la identidad local y convirtiéndose en ícono de referencia para los visitantes.

**7**

**8**

**9**

**10**

**11**

**12**



## TRABAJO EN TALLER

### PLANTAR BANDERA • ACTIVIDAD II

La segunda actividad tuvo como objetivo mapear iniciativas e ideas de proyecto que aporten al desarrollo de Concepción del Uruguay.

Para ello, teniendo como referencia la discusión del ejercicio anterior, cada participante pensó en **intervenciones, iniciativas e ideas de proyectos** que contribuyan al modelo de desarrollo territorial y las localizaron en la cartografía de la ciudad con banderas de colores.

También intervinieron los planos para marcar áreas de intervención, zonas de conectividad y vinculación entre proyectos.

**A continuación presentamos una síntesis de lo trabajado en las mesas**

## ESPACIOS VERDES

>Protección de Humedales.  
>Preservar ecosistemas Pelay-Paso Vera.  
**1** >Recuperación con forestación nativa, reconversión a Parque Nativo.  
>Desarrollo de atractivos turísticos.

**1**

**2** >Sistema de espacios verdes público.

**2**

**3** >Revalorización Parque de la Ciudad.

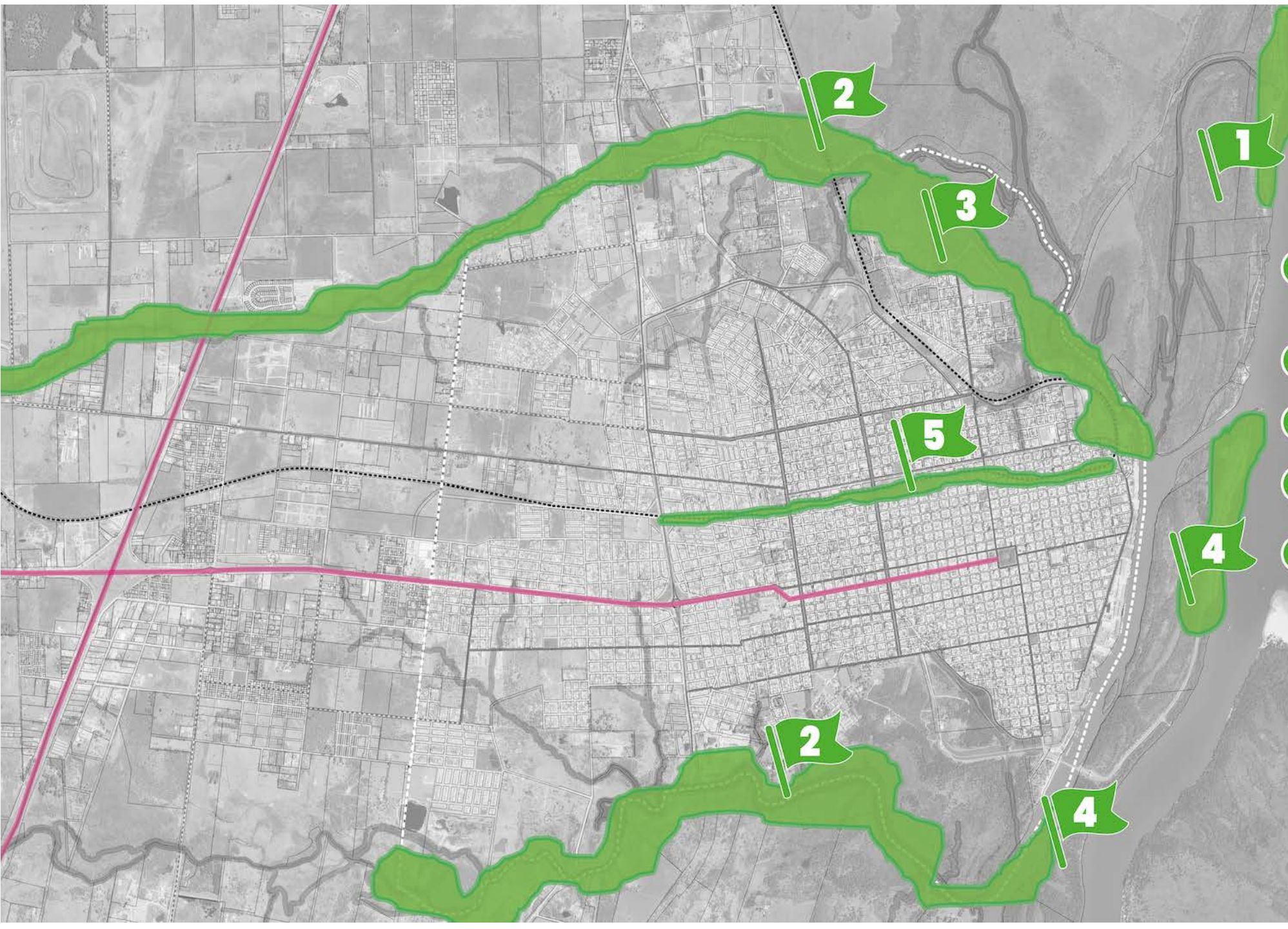
**3**

**4** >Proyecto Ecoturístico.

**4**

**5** >Paseo del Tren  
Parque Lineal - Museo a cielo abierto,  
convirtiéndose en un conector urbano  
entre dos sectores urbanos partidos  
por las vías del ferrocarril.

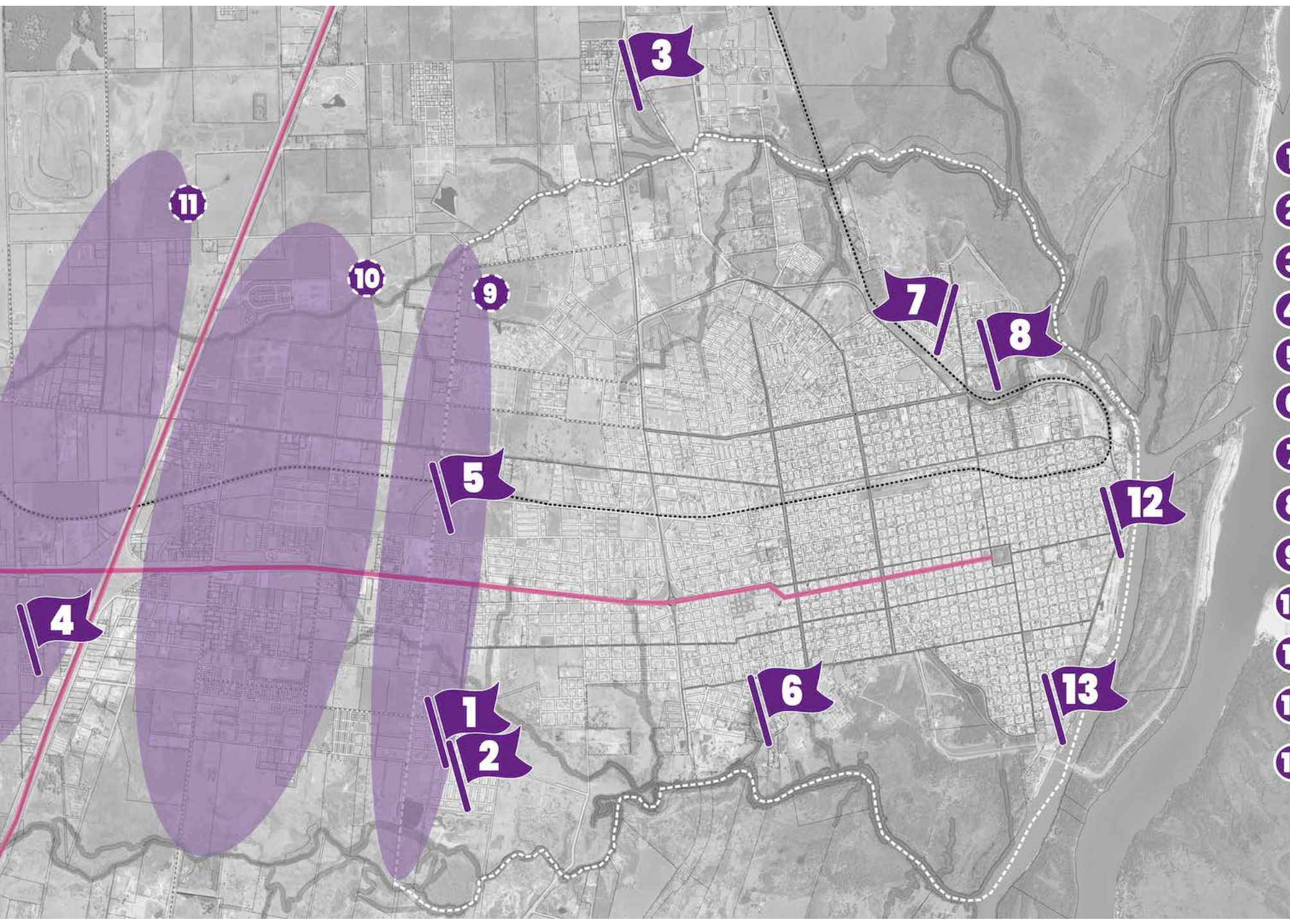
**5**



## ESPACIOS RECREATIVOS

- 1** > Espacio para juventudes  
Actividades nocturnas para jóvenes fuera del centro.
- 2** > Paseo recreativo gastronómico.
- 3** > Planta campamental educativa  
Recreacional para contingentes.
- 4** > Playón Deportivo - Predio Multieventos  
Actividades deportivas, sociales, culturales y educativas.
- 5** > Playón Polideportivo.
- 6** > Skate Center para jóvenes.
- 7** > Anfiteatro.
- 8** > Paseo Cultural.

# ORDENAMIENTO URBANO



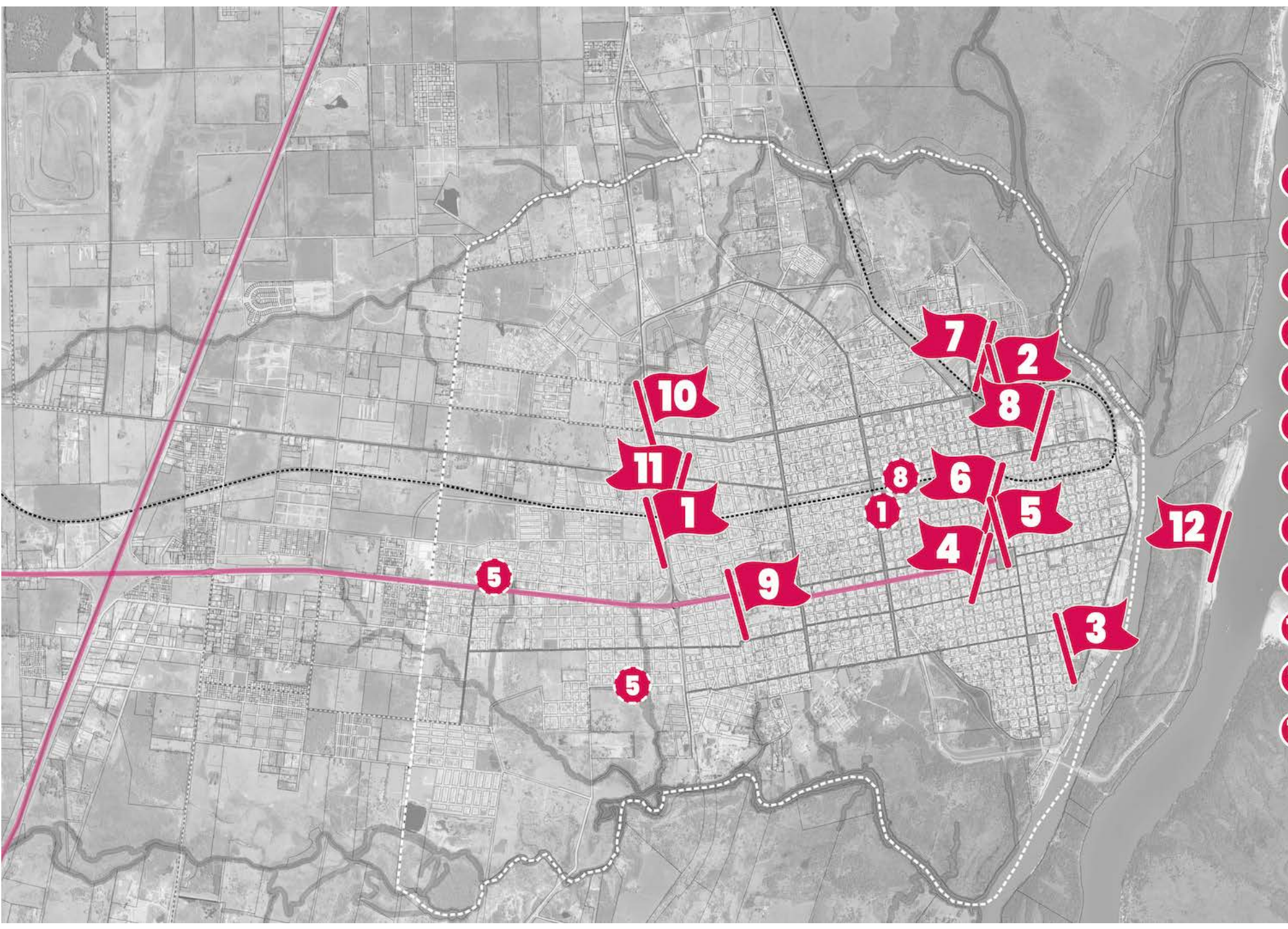
- 1** > Nueva centralidad  
Barrio 192 viviendas y aledaños.
- 2** > Mejoras en viviendas y servicios  
Barrio Ex-Basural.
- 3** > Consolidación hacia el Norte  
de forma prioritaria.
- 4** > Descentralizar hacia el Oeste.
- 5** > Consolidación de la planta urbana.
- 6** > Proyecto Urbano Integral  
en tierra del Ejército - Banco de tierras.
- 7** > Urbanización  
Barrio Popular Mena.
- 8** > Proyecto Urbano Integral  
Viejo Hospital.
- 9** > Definir lo urbano.
- 10** > Definir lo urbanizable.
- 11** > Definir lo NO urbanizable.
- 12** > Reordenamiento del área portuaria  
por usos y ocupación.
- 13** > Refuncionalización  
sector vías navegables e incorporar al sector urbano  
con un destino funcional.

# ORDENAMIENTO URBANO



- 14** >Puesta en valor Puerto histórico.
- 15** >Control del reservorio de la Defensa Sur para no urbanizarlo.
- 16** >Preservar el ramal ferroviario para utilizarlo en producción y turismo.
- 17** >Traslado del Puerto fuera del ejido urbano.
- 18** > Tierra públicas viviendas - financiación.
- 19** > Supermanzana.
- 20** >Ínsulas Patrimoniales UTN - Hospital - Cementerio - Casco Histórico. Jerarquización y señalización sitios históricos. Completar y reglamentar la normativa de protección de edificios patrimoniales.

# EQUIPAMIENTOS URBANOS



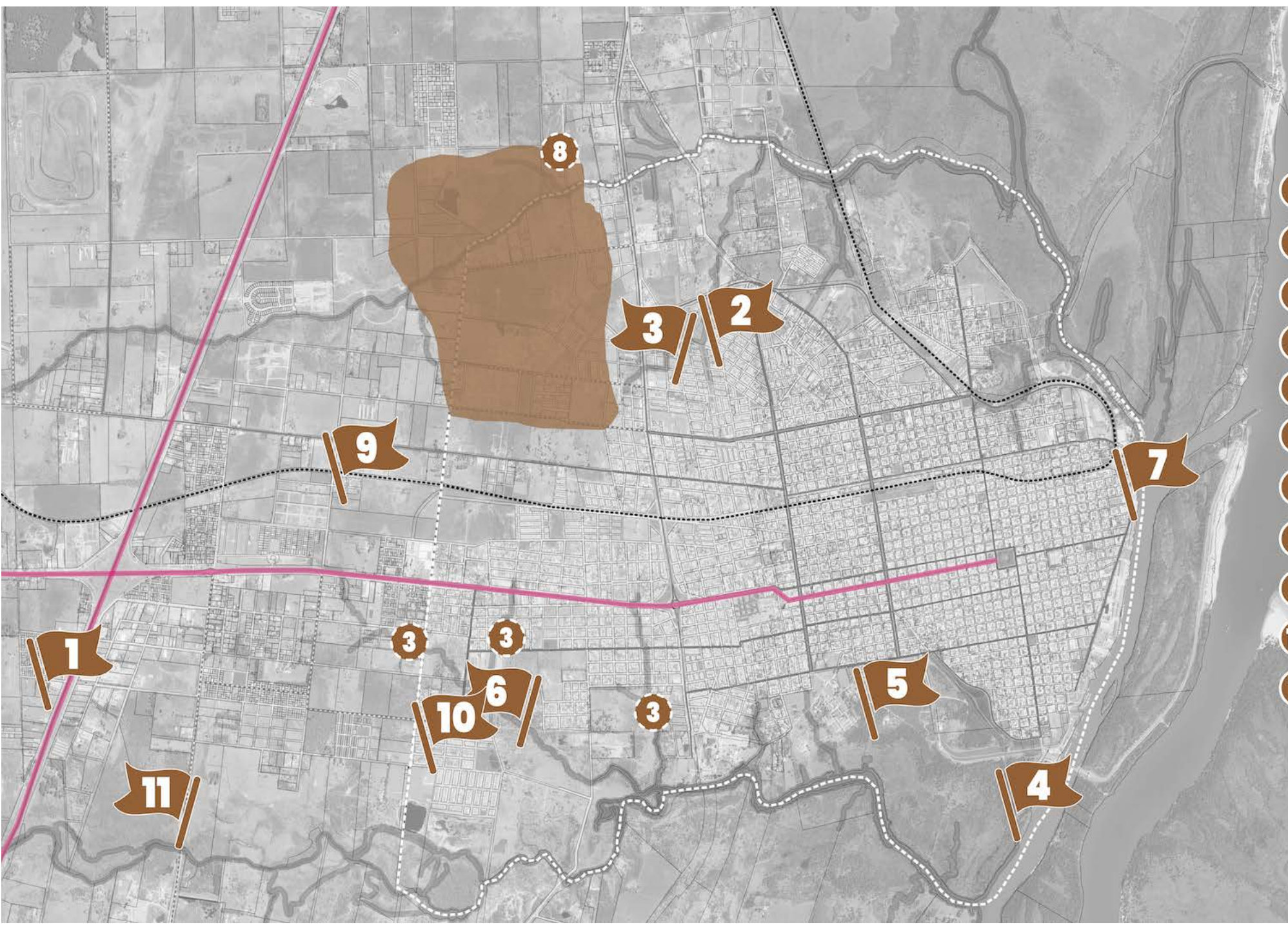
- 1** >Traslado de la Estación Terminal a una ubicación donde el ejido esté mas consolidado.
- 2** >Viejo Hospital definir usos. Prioridad para viviendas. Centro de abordaje de Patologías Neurológicas. Centro de día para adultos mayores.
- 3** >Traslado UP4 y PU.
- 4** >Centro Cultural Alternativo.
- 5** > Descentralización Municipal.
- 6** > Museo de la Organización Nacional.
- 7** >Hotel 5 estrellas turístico.
- 8** > Centro Cultural de Convenciones Salamanca. Desarrollo de proyectos socioeducativos.
- 9** > Cementerio puesta en valor. Nuevo espacio.
- 10** > Incorporación Polideportivo con pileta de natación.
- 11** >Ciudad Universitaria Campus Universitario.
- 12** > Centro de Convenciones - Hotel.

**ACTIVIDADES E INFRAESTRUCTURA  
ECONÓMICA-PRODUCTIVA**



- 1** > **Agroparque** utilización de lugares vacantes urbanos para la producción de alimentos. Huertas Urbanas Agroecológicas
- 2** > **Expansión del Parque Industrial** Necesidad de llevar al Parque empresas contaminantes.
- 3** > **Mantener el Puerto como zona industrial.**
- 4** > **Mercado de producción local sustentable.** Mercado 3 de Febrero. Patio de comidas y preservar lo histórico.
- 5** > **Centro-Polo Logístico.**
- 6** > **Oferta gastronómica** fortalecer con actividades recreativas en el eje de desarrollo turístico.
- 7** > **Nuevo Parque Industrial.**
- 8** > **Ecoparque.**
- 9** > **Reubicación frigoríficos.**
- 10** > **Dotar de servicios básicos y transporte** a los barrios periféricos.
- 11** > **Saneamiento e infraestructura hídrica** de cañadas y arroyos respetando sus características naturales.
- 12** > **Zona de servicios portuarios.**
- 13** > **Playa de transferencia.**
- 14** > **Aeródromo.** puesta en valor del predio. Asfaltado e iluminación.

# INFRAESTRUCTURAS



- 1** > Sistema de tratamiento al Oeste intervención de desagües pluviales y cloacas.
- 2** > Tratamiento de aguas residuales sobre vertido de cañadas.
- 3** > Tratamiento cloacal vertido de aguas residuales al río.
- 4** > Planta de tratamiento de líquidos cloacales.
- 5** > Residuos urbanos planta de tratamiento.
- 6** > Dragado a calado de exportación.
- 7** > Extensión Red de Agua.
- 8** > Tratamiento y gestión de cuencas.
- 9** > Servicios básicos y transporte dotar a los barrios periféricos.
- 10** > Sanamiento e infraestructura hídrica cañadas y arroyos respetando sus características.
- 11** > RSU. Planta de separación en origen.

# MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD



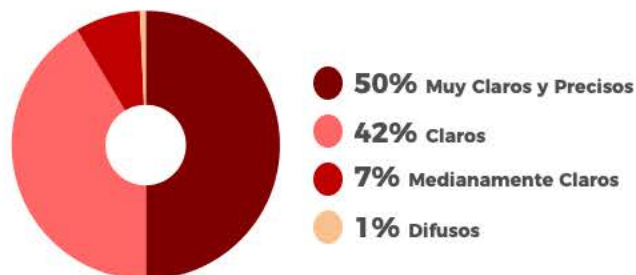
- 1** > Movilidad blanda entre ambos lados de la ruta.
- 2** > 3er acceso a la ciudad Boulevard - Movilidad blanda.
- 3** > Muelle de acceso al río para barcos turísticos.
- 4** > Bicisendas trayecto Multieventos - Puerto llegada al Parque Industrial
- 5** > Nuevo Acceso Norte reforzar el proyecto y vincular las actividades de desarrollo sobre dicho eje. Arteria vial de salida e ingreso.
- 6** > Estacionamientos edificio o subterráneo.
- 7** > Valorización peatonal casco histórico Hacer peatonal el contorno de la plaza.
- 8** > Calle pavimentada pendiente Esc.18
- 9** > Nuevas áreas de servicios con conexiones a acceso norte-sur.
- 10** > Prolongación calle Suipacha.
- 11** > Doble vía en Av. Uncal.

## EVALUACIÓN

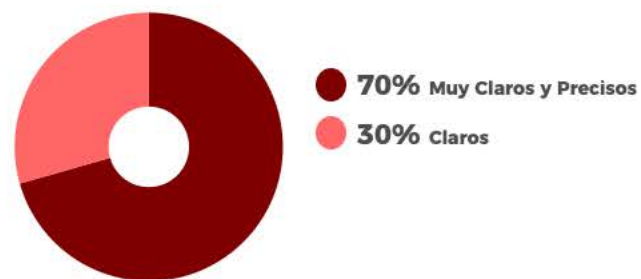
Al finalizar la actividad de taller y luego de haberse realizado el plenario se les entregó a los participantes una encuesta anónima para que opinaran acerca del desarrollo y contenido de la jornada.

Las encuestas arrojaron los siguientes resultados:

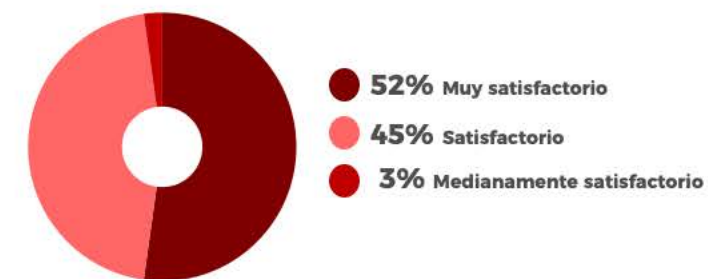
### Objetivos de la jornada



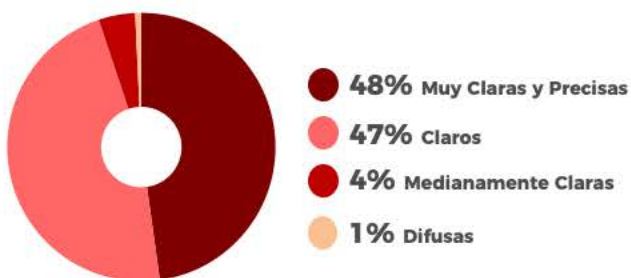
### Expositores



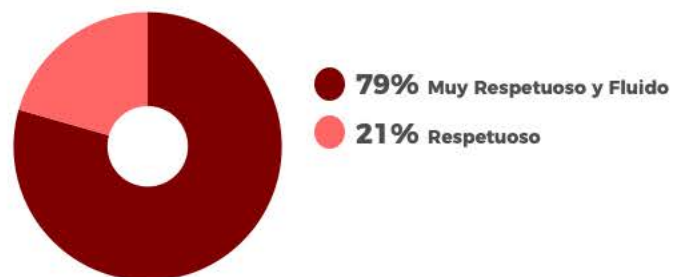
### Desempeño de los facilitadores



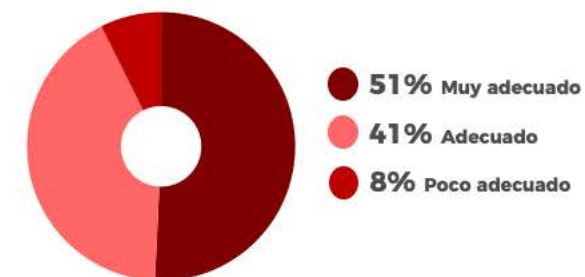
### Dinámicas de trabajo en talleres



### Clima de trabajo en las mesas



### Espacio Físico



## EVALUACIÓN

Compartimos algunos de los comentarios que se recogieron en las encuestas:

INCORPORAR TEMAS PRIORITARIOS  
DESDE LO AMBIENTAL

CELEBRAMOS LA REALIZACIÓN DE ESTOS ESPACIOS COMO FORMA  
DE PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LA COMUNIDAD

POSITIVA JORNADA  
MUCHA PARTICIPACIÓN

FALTÓ TIEMPO PARA DISCUTIR MAS LOS PUNTOS

INFORMAR LOS RESULTADOS DE LO TRABAJADO

MEJORAR LA DIFUSIÓN DE LA INICIATIVA  
PARA QUE HAYA UNA PARTICIPACIÓN MAS  
AMPLIA E INCLUSIVA

INTENTAR CUMPLIR CON LOS HORARIOS PACTADOS

PLANTEAR CONSIGNAS MENOS AMBIGUAS

APORTAR DATOS ESTADÍSTICOS MAS CONCRETOS  
PARA PODER DISCUTIR CON ESA INFORMACIÓN

LA ACTIVIDADES PROPUESTAS PERMITIERON  
LA CIRCULACIÓN DE LA PALABRA

FALTÓ INFORMACIÓN CLAVE SOBRE  
LAS CARACTERÍSTICAS DEL TERRITORIO  
COTAS, CURVAS DE NIVEL, RELIEVE